

LINEE GUIDA REVISIONE PREZZI DI SERVIZI E FORNITURE NEGLI APPALTI

ASPETTI GIURIDICI

Cons. Elena Griglio,
Capo dell'Ufficio Legislativo MIT

UNA SCELTA DI METODO

Per attuare il **principio di equilibrio economico** negli appalti pubblici di servizi e forniture, fornendo indicazioni operative **non vincolanti** per le stazioni appaltanti.

Profonde differenze

- tra i molteplici servizi/forniture richiesti al mercato dalle PA
- tra i contratti stipulati tra la PA e gli appaltatori (focus sui contratti di durata)



VERSO UN APPROCCIO VERSATILE E FLESSIBILE, GRAZIE ALLE LINEE GUIDA.

ALEA ED EQUILIBRIO CONTRATTUALE

Le clausole revisionali **NON** eliminano l'alea fisiologica connaturata al rischio di impresa.

UNA IMPORTANTE DISTINZIONE

Le variazioni connesse al prevedibile andamento del mercato



Clausole revisionali ordinarie definite caso per caso nei documenti di gara e nel contratto.

Gli scostamenti di natura eccezionale, che trascendono le fluttuazioni tendenziali dei prezzi



Clausole revisionali straordinarie nel rispetto delle soglie predefinite dal Codice dei contratti pubblici.

UNA VISIONE INTEGRATA DEI MECCANISMI REVISIONALI

Due diversi strumenti di riequilibrio, uno obbligatorio e uno facoltativo, **si integrano** per preservare la proporzionalità tra corrispettivo e prestazione lungo tutto il ciclo di vita del contratto.

- **I due meccanismi non determinano una “doppia compensazione”**: gli importi riconosciuti a titolo di revisione ordinaria non sono inclusi nel calcolo delle soglie rilevanti ai fini della revisione straordinaria.
 - **La scelta della PA sulle clausole revisionali è discrezionale ma non arbitraria**, dipende dall'*analisi tecnica dell'andamento dei fattori di costo nel tempo* e *dall'esigenza di salvaguardare la continuità del rapporto prevenendo contenziosi*.
-

LE CLAUSOLE REVISIONALI NELLE FASI DELL'APPALTO

1 PROGRAMMAZIONE

Monitoraggio dell'andamento previsto dei costi e dei principali fattori di variazione.

2 DEFINIZIONE QUADRO ECONOMICO

Valutazione dei rischi e accantonamento delle risorse necessarie per garantire l'equilibrio contrattuale.

3 DOCUMENTI INIZIALI DI GARA

Inserimento di clausole di indicizzazione chiare e applicabili anche ai rapporti con i subappaltatori.

4 STIPULA DEL CONTRATTO

Individuazione puntuale dell'indice o del sistema di indici da utilizzare.

5 ESECUZIONE

Verifica periodica dell'applicabilità della revisione prezzi, preferibilmente in linea con gli aggiornamenti ISTAT.

LE CLAUSOLE REVISIONALI NELLE FASI DELL'APPALTO

1 PROGRAMMAZIONE

Monitoraggio dell'andamento previsto dei costi e dei principali fattori di variazione.

2 DEFINIZIONE QUADRO ECONOMICO

Valutazione dei rischi e accantonamento delle risorse necessarie per garantire l'equilibrio contrattuale.

3 DOCUMENTI INIZIALI DI GARA

Inserimento di clausole di indicizzazione chiare e applicabili anche ai rapporti con i subappaltatori.

4 STIPULA DEL CONTRATTO

Individuazione puntuale dell'indice o del sistema di indici da utilizzare.

5 ESECUZIONE

Verifica periodica dell'applicabilità della revisione prezzi, preferibilmente in linea con gli aggiornamenti ISTAT.

LE CLAUSOLE REVISIONALI NELLE FASI DELL'APPALTO

1 PROGRAMMAZIONE

Monitoraggio dell'andamento previsto dei costi e dei principali fattori di variazione.

2 DEFINIZIONE QUADRO ECONOMICO

Valutazione dei rischi e accantonamento delle risorse necessarie per garantire l'equilibrio contrattuale.

3 DOCUMENTI INIZIALI DI GARA

Inserimento di clausole di indicizzazione chiare e applicabili anche ai rapporti con i subappaltatori.

4 STIPULA DEL CONTRATTO

Individuazione puntuale dell'indice o del sistema di indici da utilizzare.

5 ESECUZIONE

Verifica periodica dell'applicabilità della revisione prezzi, preferibilmente in linea con gli aggiornamenti ISTAT.

LE CLAUSOLE REVISIONALI NELLE FASI DELL'APPALTO

1 PROGRAMMAZIONE

Monitoraggio dell'andamento previsto dei costi e dei principali fattori di variazione.

2 DEFINIZIONE QUADRO ECONOMICO

Valutazione dei rischi e accantonamento delle risorse necessarie per garantire l'equilibrio contrattuale.

3 DOCUMENTI INIZIALI DI GARA

Inserimento di clausole di indicizzazione chiare e applicabili anche ai rapporti con i subappaltatori.

4 STIPULA DEL CONTRATTO

Individuazione puntuale dell'indice o del sistema di indici da utilizzare.

5 ESECUZIONE

Verifica periodica dell'applicabilità della revisione prezzi, preferibilmente in linea con gli aggiornamenti ISTAT.

LE CLAUSOLE REVISIONALI NELLE FASI DELL'APPALTO

1 PROGRAMMAZIONE

Monitoraggio dell'andamento previsto dei costi e dei principali fattori di variazione.

2 DEFINIZIONE QUADRO ECONOMICO

Valutazione dei rischi e accantonamento delle risorse necessarie per garantire l'equilibrio contrattuale.

3 DOCUMENTI INIZIALI DI GARA

Inserimento di clausole di indicizzazione chiare e applicabili anche ai rapporti con i subappaltatori.

4 STIPULA DEL CONTRATTO

Individuazione puntuale dell'indice o del sistema di indici da utilizzare.

5 ESECUZIONE

Verifica periodica dell'applicabilità della revisione prezzi, preferibilmente in linea con gli aggiornamenti ISTAT.



MIT
MINISTERO
DELLE INFRASTRUTTURE
E DEI TRASPORTI

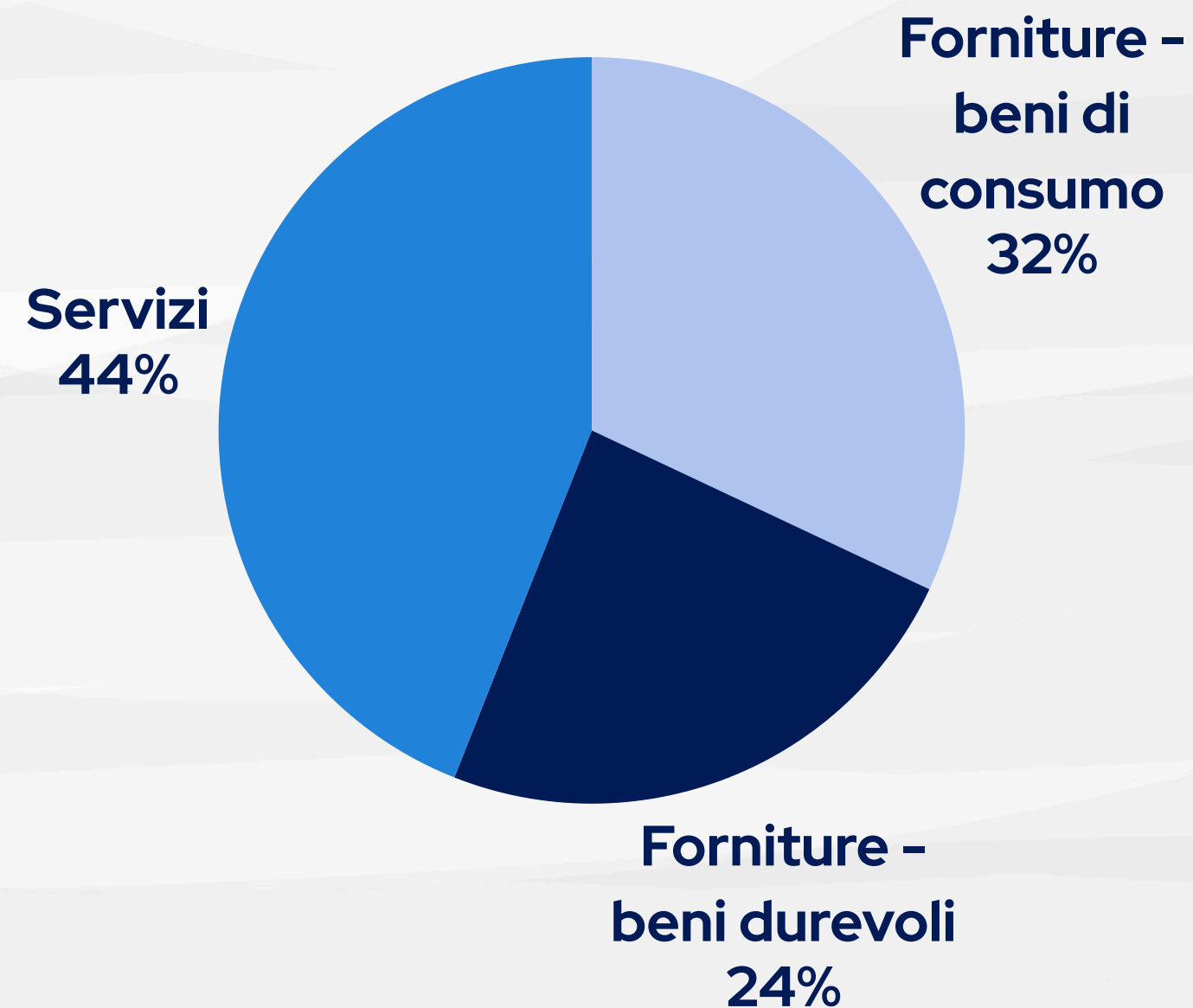
VARIAZIONI DEI PREZZI DI SERVIZI E FORNITURE NEI CONTRATTI

ASPETTI METODOLOGICI

Dott. Davide Ciferri
Coordinatore Unità di Missione PNRR MIT

DINAMICA DEI PREZZI IMPATTA CATEGORIE ETEROGENEE DI CONTRATTI

Art. 60 e linee guida introducono strumenti ed elementi metodologici per tenere in considerazione l'impatto della dinamica dei prezzi sui contratti di servizi e forniture



LA SELEZIONE DEGLI INDICI RILEVANTI

Gli importi sono calcolati sulla base degli indici individuati dall'Allegato II.2-bis del Codice dei contratti pubblici.

CORRISPONDENZA CPV-ISTAT

A ogni tipologia di contratto è associato l'indice, o il sistema di indici, più rappresentativo dell'andamento dei relativi fattori di costo.

POSSIBILITÀ DI SCOSTAMENTO

È possibile per le stazioni appaltanti discostarsi dagli indici o dai sistemi di indici individuati nell'Allegato in caso di appalti che, in ragione della specifica natura delle prestazioni richieste o delle condizioni di esecuzione delle medesime, non sono adeguatamente rappresentati ovvero nel caso di una variazione degli indici pubblicati da ISTAT

OBBLIGO DI MOTIVAZIONE E INDICI SETTORIALI

La scelta di indici differenti deve essere motivata fin dai documenti iniziali di gara, anche sulla base delle Linee guida. Possono essere usati specifici indici di determinazione in base alla disciplina settoriale, se presenti.

LA SELEZIONE DEGLI INDICI RILEVANTI

Gli importi sono calcolati sulla base degli indici individuati dall'Allegato II.2-bis del Codice dei contratti pubblici.

CORRISPONDENZA CPV-ISTAT

A ogni tipologia di contratto è associato l'indice, o il sistema di indici, più rappresentativo dell'andamento dei relativi fattori di costo.

POSSIBILITÀ DI SCOSTAMENTO

È possibile per le stazioni appaltanti discostarsi dagli indici o dai sistemi di indici individuati nell'Allegato *in caso di appalti che, in ragione della specifica natura delle prestazioni richieste o delle condizioni di esecuzione delle medesime, non sono adeguatamente rappresentati ovvero nel caso di una variazione degli indici pubblicati da ISTAT*

OBBLIGO DI MOTIVAZIONE E INDICI SETTORIALI

La scelta di indici differenti deve essere motivata fin dai documenti iniziali di gara, anche sulla base delle Linee guida. Possono essere usati specifici indici di determinazione in base alla disciplina settoriale, se presenti.

LA SELEZIONE DEGLI INDICI RILEVANTI

Gli importi sono calcolati sulla base degli indici individuati dall'Allegato II.2-bis del Codice dei contratti pubblici.

CORRISPONDENZA CPV-ISTAT

A ogni tipologia di contratto è associato l'indice, o il sistema di indici, più rappresentativo dell'andamento dei relativi fattori di costo.

POSSIBILITÀ DI SCOSTAMENTO

È possibile per le stazioni appaltanti discostarsi dagli indici o dai sistemi di indici individuati nell'Allegato in caso di appalti che, in ragione della specifica natura delle prestazioni richieste o delle condizioni di esecuzione delle medesime, non sono adeguatamente rappresentati ovvero nel caso di una variazione degli indici pubblicati da ISTAT

OBBLIGO DI MOTIVAZIONE E INDICI SETTORIALI

La scelta di indici differenti deve essere motivata fin dai documenti iniziali di gara, anche sulla base delle Linee guida. Possono essere usati specifici indici di determinazione in base alla disciplina settoriale, se presenti.

ASSOCIAZIONE TRA CPV E INDICI

Tabella D	Tipologia di associazione	Razionale	Ponderazione
D.1. CPV con associazione univoca ad un indice ISTAT	Univoca	È disponibile un indice ISTAT idoneo a rappresentare l'andamento dei prezzi della fornitura o del servizio identificato dal CPV.	No
	Univoca (scelta su diverse opzioni di indici)	Tra gli indici disponibili, si richiede di selezionare quello ritenuto maggiormente rappresentativo della dinamica dei prezzi dell'oggetto della fornitura o del servizio, in relazione alle caratteristiche del contratto.	No
D.2. CPV con associazione ad uno o più indici ISTAT	Media ponderata di diversi indici	In considerazione delle caratteristiche e dell'eterogeneità del contratto, si richiede di individuare una struttura di ponderazione che associ alle diverse componenti contrattuali gli indici maggiormente rappresentativi, attribuendo a ciascuna componente un peso proporzionale alla sua incidenza sul valore complessivo del contratto.	Sì
D.3. CPV con associazione ad uno o più indici ISTAT in cui è necessaria una ponderazione	Media ponderata di diversi indici	Sono stati individuati diversi indici rappresentativi dell'andamento dei prezzi del bene o servizio oggetto della fornitura. Si richiede di definire una ponderazione degli indici selezionati, assegnando a ciascuno un peso proporzionale alla rilevanza della relativa componente contrattuale.	Sì

ALCUNI INDICI PARTICOLARI

REVISIONE ORDINARIA DEI PREZZI NEI SERVIZI E FORNITURE:

- Garantire l'equilibrio economico dei contratti attraverso clausole di revisione prezzi.
- Linee guida elaborate con il contributo di MIT, Autorità di settore e stazioni appaltanti.

CRITERI DI REVISIONE PER SETTORE:

- Servizi ad alta intensità di manodopera: revisione basata sugli indici delle retribuzioni contrattuali, in proporzione al peso del costo del lavoro.
- Utilizzo di indici inflattivi generali o indici compositi che combinano costo del personale e inflazione.

PROPOSTA INDICI:

- Lavanolo
- Sterilizzazione
- Ristorazione collettiva
- Servizi di pulizia e disinfestazione
- Servizi di vigilanza e di sicurezza
- Servizi di assistenza sociale con alloggio
- Servizi di assistenza sociale senza alloggio



MIT
MINISTERO
DELLE INFRASTRUTTURE
E DEI TRASPORTI